

# Stand des Prozesses zur Überprüfung der Wasserrahmenrichtlinie aus deutscher Sicht

Flussgebietsmanagement, 18. Workshop der DWA  
22./23. November 2017, Essen



Mdgt. Peter Fuhrmann

Ministerium für Umwelt, Klima  
und Energiewirtschaft  
Baden-Württemberg



Baden-Württemberg

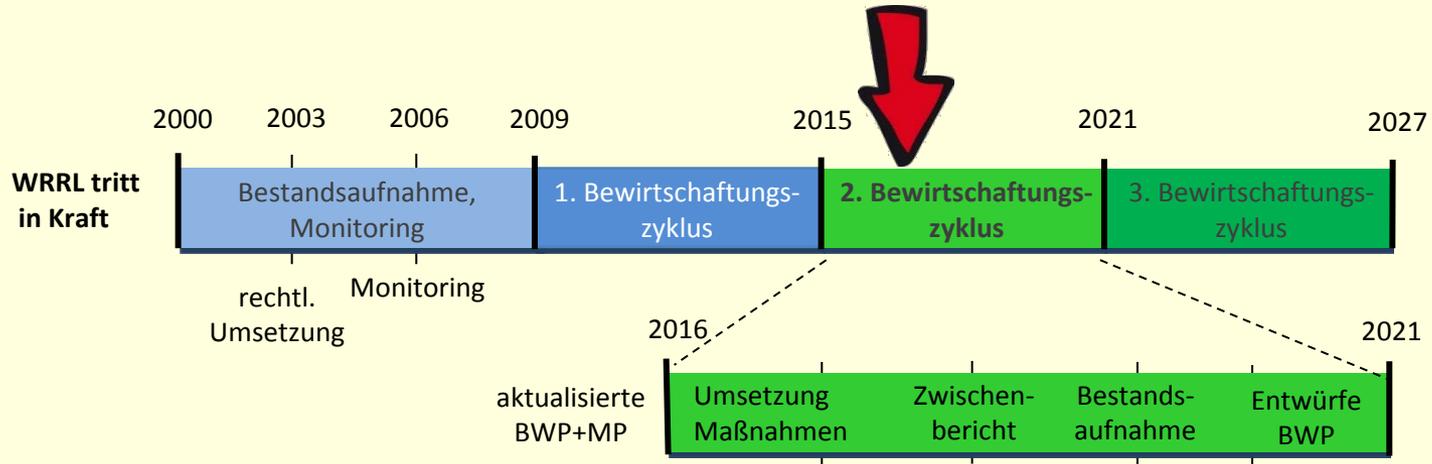
MINISTERIUM FÜR UMWELT, KLIMA UND ENERGIEWIRTSCHAFT

# Gliederung

- Bilanz der Umsetzung der Wasserrahmenrichtlinie
  - Zustand der Gewässer in Deutschland
  - Zielerreichung / -verfehlung, Ursachen und Konsequenzen
- Wie geht es mit der Wasserrahmenrichtlinie weiter?  
Revision der WRRL 2019, Vorgehen und Diskussionsstand
- Handlungsmöglichkeiten
- Fazit



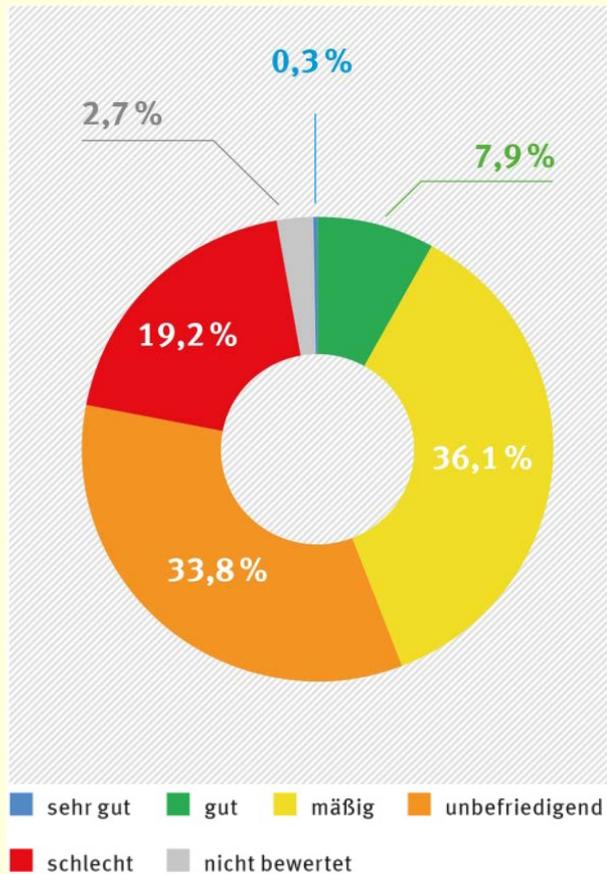
# WRRL – Umsetzung in Deutschland



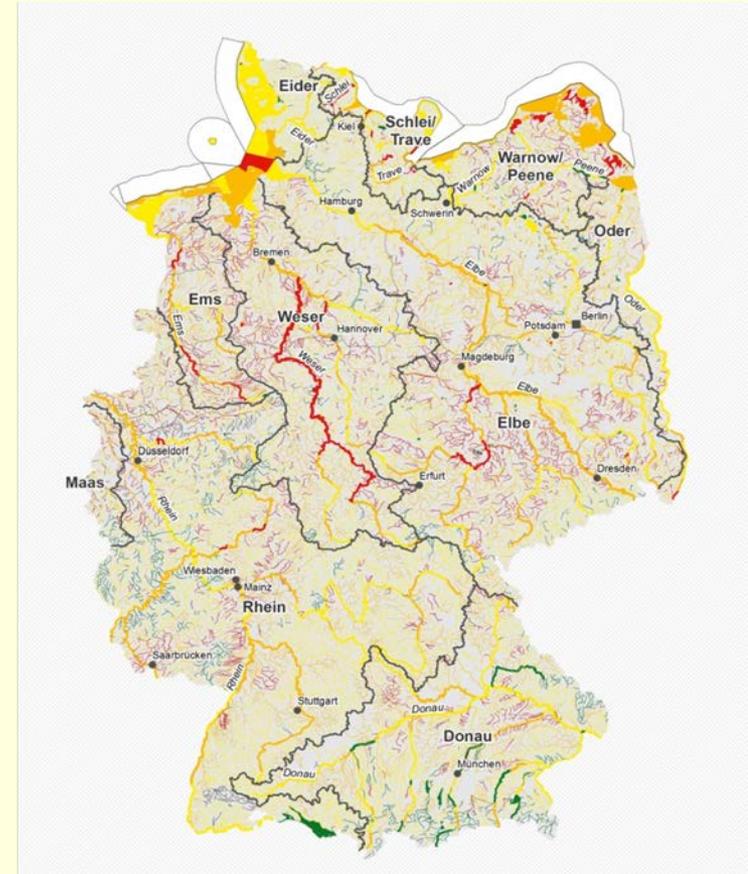
16 BL – 10 FGE



# Zustand der Gewässer in Deutschland - Ökologie, Stand 2015 -



Quelle: BMUB/UBA 2016



Quelle: BMUB/UBA 2016



Baden-Württemberg

MINISTERIUM FÜR UMWELT, KLIMA UND ENERGIEWIRTSCHAFT

# Zustand der Gewässer in Deutschland - Ökologie – Gründe für langsame Fortschritte -

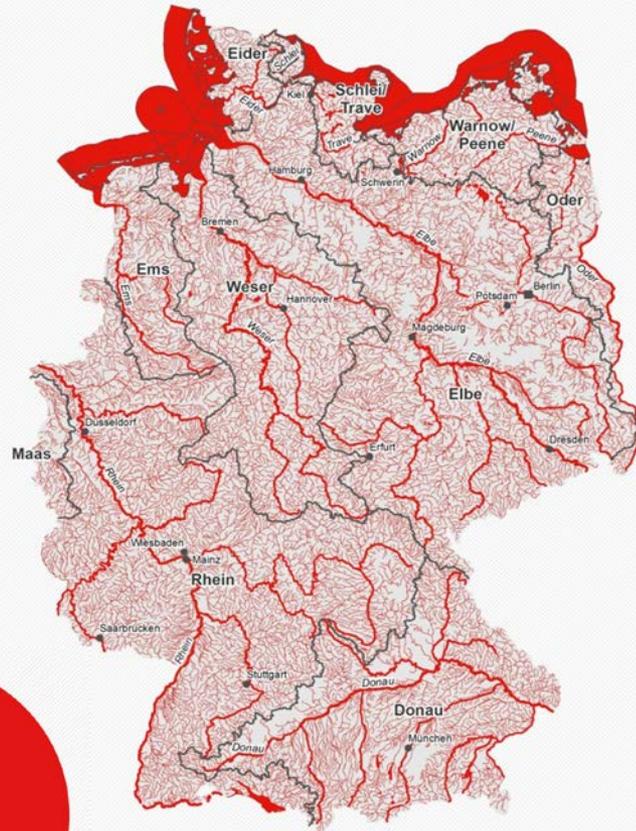
- worst case-Ansatz der WRRL ist komplex und streng
- Bewertungsmethoden erst für den zweiten BWP verfügbar
- Interkalibrierung auf EU-Ebene
- Maßnahmen brauchen Zeit, bis sie wirken
- Fehlende Flächen für die Umsetzung von Maßnahmen
- Rechtliche Hindernisse (Dauer von Verfahren, Altrechte)
- Fehlende finanzielle und personelle Ressourcen



# Zustand der Gewässer in Deutschland

## - OWK Chemie, Stand 2015 -

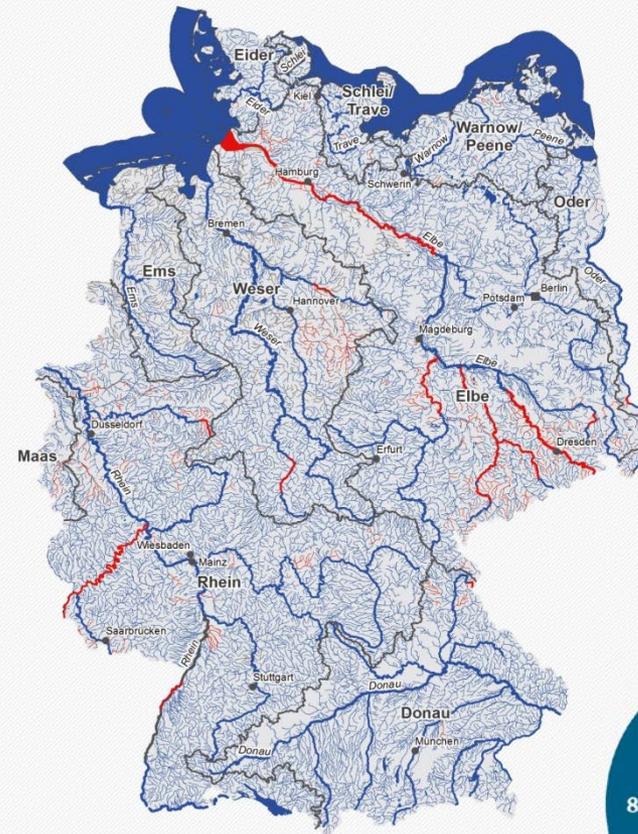
Chemie – gesamt



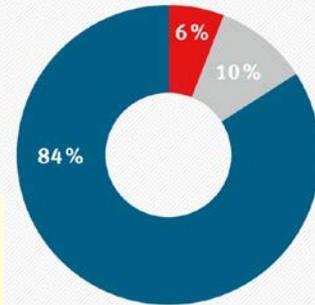
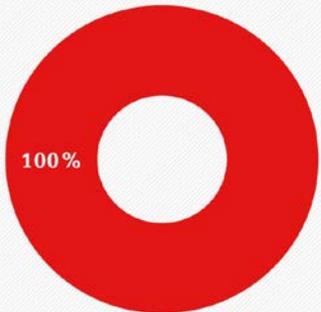
Quelle: BMUB/UBA 2016

■ gut ■ nicht gut ■ nicht bewertet

Chemie – ohne ubiquitäre Stoffe



Quelle: BMUB/UBA 2016



# Zustand der Gewässer in Deutschland

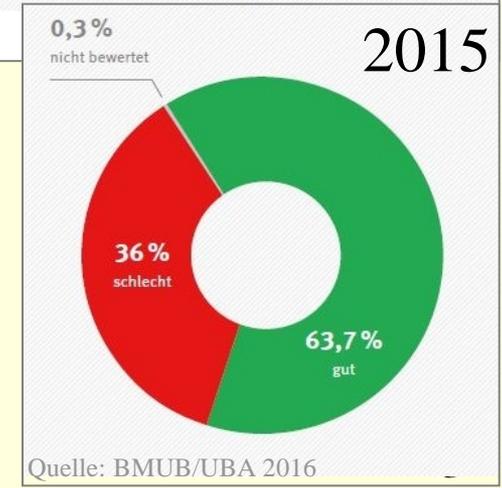
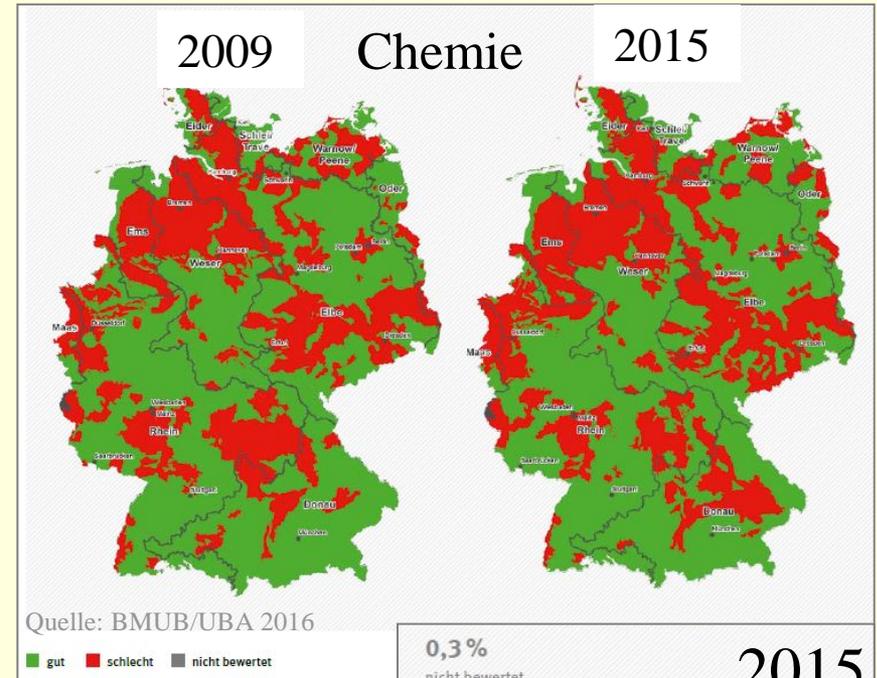
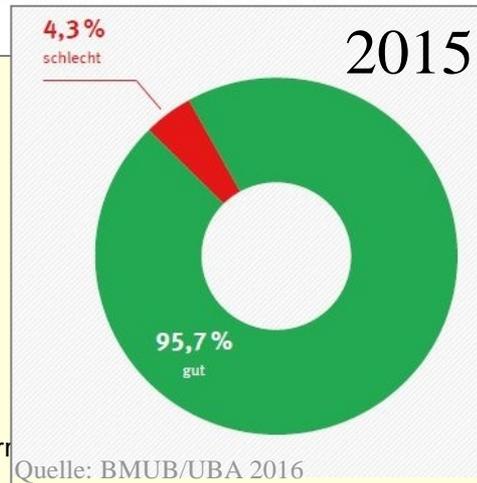
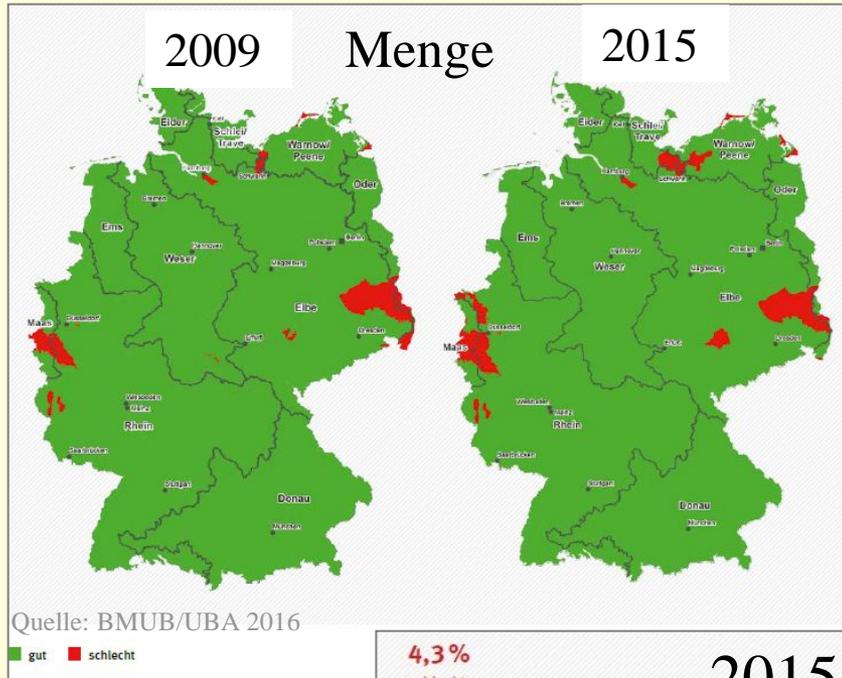
- Chemie (OWK) – Gründe für Defizite -

- 12 neue prioritäre Stoffe seit dem ersten Bewirtschaftungsplan hinzugekommen
- Für bisherige prioritäre Stoffe teilweise strengere Vorgaben (z.B. PAK)
- Messung von Quecksilber nun in Fischen erforderlich



# Zustand der Gewässer in Deutschland

- GWK Menge und Chemie, Stand 2015 -



# Zustand der Gewässer in Deutschland

## - Zielerreichung / Zielverfehlung, Ursachen -

### Zielerreichung /-verfehlung

- Ökologischer Zustand in 800 Wasserkörpern (8%) mit „sehr gut“ oder „gut“ bewertet.
- Chemischer Zustand in allen Wasserkörpern mit „nicht gut“ bewertet.

### Ursachen

- Guter Zustand ambitioniert – orientiert sich am natürlichen Zustand.
- Multiple anthropogene und ubiquitäre Belastungen.
- Wirkung der Maßnahmen – Zeit.
- Bewertungssystematik der WRRL.
- Ressourcen.
- ...

**Prognose Ökologie:**  
**Zielerreichung in 2021: 20%.**



# Erfolge der WRRL

- Erfolg der WRRL ist nicht nur = %-Sätze guter oder schlechter Wasserkörper!

- WRRL = neuer Bewirtschaftungsansatz
  - Systemrichtlinie, EU-weit einheitliche Vorgaben
  - Schwerpunkt liegt auf Gewässerökologie
  - gesamtheitlicher Ansatz und Flussgebietsansatz
  - verstärkte Einbindung der Öffentlichkeit

⇒ deutliche Verbesserung der Zusammenarbeit

⇒ hohe politische Relevanz

⇒ ohne WRRL weniger Ressourcen und weniger Maßnahmen



# Zustand der Gewässer in Deutschland

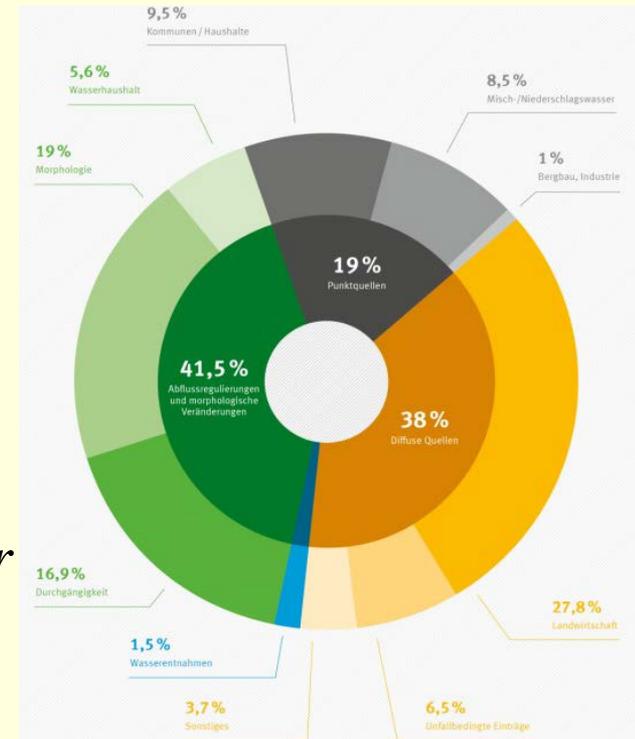
- Ausblick -

*Umsetzung der Maßnahmenprogramme  
Nichts tun – ist keine Option!*

*Vorbereitungen für den dritten  
Bewirtschaftungszyklus sind bereits  
angelaufen.*

*Frühzeitige Klärung, wie mit voraussichtlicher  
Zielverfehlung umgegangen wird.*

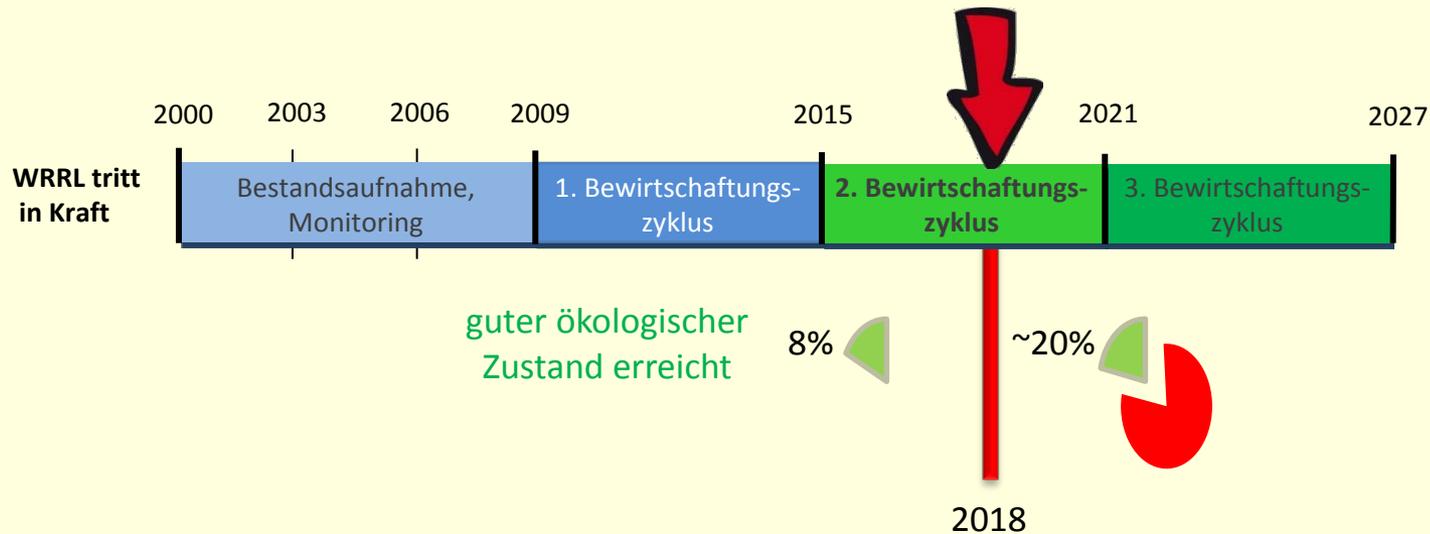
*Inanspruchnahme weniger strenger Umweltziele – Alternativen?*



Baden-Württemberg

MINISTERIUM FÜR UMWELT, KLIMA UND ENERGIEWIRTSCHAFT

# 3. Bewirtschaftungszyklus der WRRL

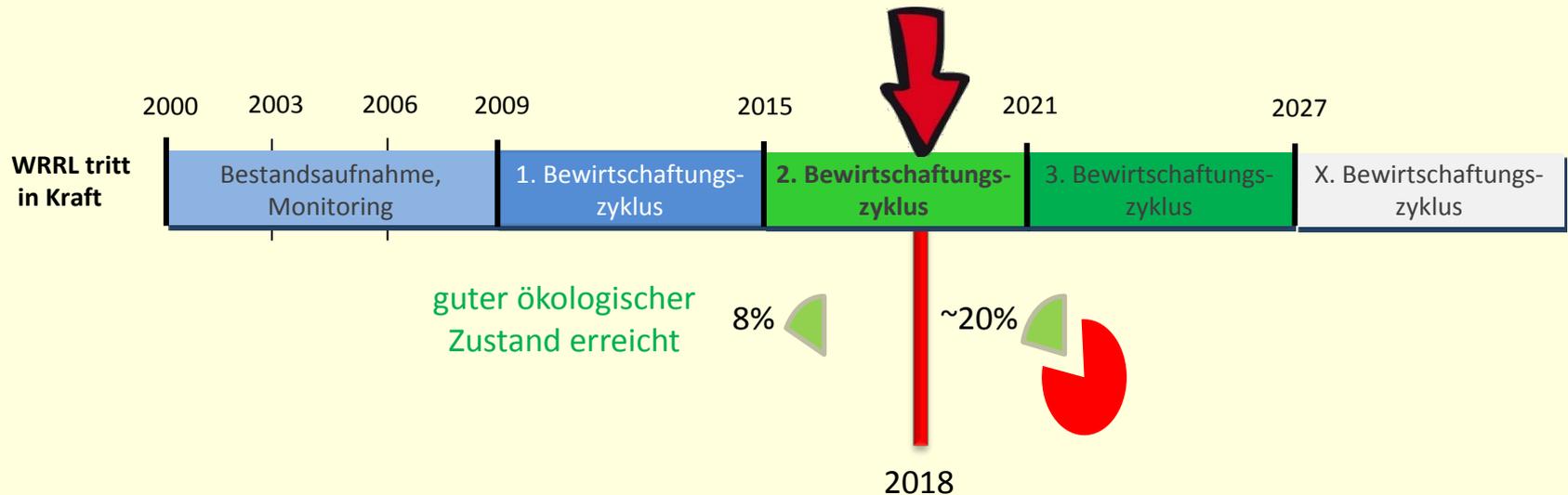


*Zielerreichung durch Ausnahmen?!*



# 3. Bewirtschaftungszyklus der WRRL

## Verlängerung des Bewirtschaftungsmechanismus



***Zielerreichung durch Ausnahmen?!***

***=> Ambitionsniveau hoch halten!***

Überprüfung der Wasserrahmenrichtlinie (deutsche Sicht) – Essen – 22./23.11.2017



Baden-Württemberg

MINISTERIUM FÜR UMWELT, KLIMA UND ENERGIEWIRTSCHAFT

# Revision der WRRL

## **Artikel 19 WRRL**

### **Pläne für künftige Maßnahmen der Gemeinschaft**

...

(2) Die Kommission überprüft diese Richtlinie spätestens 19 Jahre nach ihrem Inkrafttreten und schlägt gegebenenfalls erforderliche Änderungen vor.

Die EU-Kommission überprüft die WRRL spätestens 2019 und kann gegebenenfalls Änderungen vorschlagen.

Überprüfung => Revision!



**Baden-Württemberg**

# Revision der WRRL

## Artikel 19 WRRL

### Pläne für künftige Maßnahmen der Gemeinschaft

...

(2) Die Kommission überprüft diese Richtlinie ~~spätestens 19 Jahre nach ihrem Inkrafttreten~~ und schlägt **spätestens 19 Jahre nach ihrem Inkrafttreten** gegebenenfalls erforderliche Änderungen vor.



# Perspektive der WRRL

Ratsschlussfolgerungen (13342/16) Nachhaltige Wasserwirtschaft

...HÄLT FEST, dass die Kommission die Wasserrahmenrichtlinie 2019 überprüfen wird und dass daher die verfügbare Zeit für die Vorbereitung kurz ist; **RUFT die Kommission AUF, mit den Mitgliedstaaten zusammenzuarbeiten, um rechtzeitig vor der Überprüfung der Wasserrahmenrichtlinie im Jahr 2019 zeitlich und rechtlich solide Optionen für eine anhaltende und ehrgeizige Umsetzung auf nationaler Ebene bis 2027 und darüber hinaus zu erarbeiten** und dabei die vorherrschenden und neuen Herausforderungen für die Planung der Wasserwirtschaft zu berücksichtigen.



# Perspektive der WRRL

- Diskussionsstand EU, Initiative der Mitgliedstaaten -

- 2016 „Thought Starter“ Initiative von 10 Mitgliedstaaten (MS) auf Ebene der EU-Wasserdirektoren (DE, UK, FR, NL, BL, ...).
- Zusammenstellung von Themen, die aus Sicht der MS bei der anstehenden Überprüfung der WRRL adressiert werden sollten.
  - => Notwendigkeit für eine frühzeitige und solide Lösung für die Umsetzung der WRRL im dritten Zyklus und darüber hinaus auf EU-Ebene
- KOM leider sehr zurückhaltend mit verbindlichen Aussagen zur Bewirtschaftungsplanung für 3. Zyklus
- 2017 Erarbeitung von zwei Papieren durch die KOM in Abstimmung mit den MS (Hilfskonstruktion?)



# Perspektive der WRRL

## - Diskussionsstand DE -

Einrichtung einer LAWA Kleingruppe:

- gemeinsame Position der Länder und des Bundes zur Perspektive der WRRL
- Leitgedanken
  - Festhalten am Kern der WRRL
  - Weiterführung des Bewirtschaftungsmechanismus über 2027 hinaus
  - weitere (kleinere) Anpassungen wo erforderlich
- Grundlage für die Diskussion auf EU-Ebene, wenn die Arbeiten zur Überprüfung und Revision von der KOM aufgenommen werden.



# Überprüfung der WRRL

## - Diskussionsstand DE -

### **Anpassungen (Priorität 1)**

- Verlängerung des Bewirtschaftungsmechanismus über 2027 hinaus
- Chemischer Zustand - Bewertung und Darstellung
- Trennung chemischer Parameter von der Bewertung des ökologischen Zustands
- Verschlechterungsverbot
- Ausnahmeregelungen
- Darstellung der Fortschritte und Erfolge
- Berichterstattung



# Handlungsmöglichkeiten DE

- KOM von der Notwendigkeit einer zeitnahen Entscheidung überzeugen, die WRRL unter Beibehaltung der ambitionierten Gewässerschutzziele fortzuführen.
- In den anschließenden (oder parallelen) Diskussionsprozess auf EU-Ebene die inhaltlichen Änderungs-/Optimierungsvorschläge einbringen.



# Fazit

- WRRL hat sich grundsätzlich als zentrales Instrument der europäischen Wasserpolitik bewährt.
- Zielerreichung „guter Zustand“ bleibt jedoch hinter den Erwartungen zurück.
- Überprüfung der WRRL wird auch weiter konstruktiv von deutscher Seite begleitet.
- **Optimierung der WRRL und Fortführung des Bewirtschaftungsmechanismus mit ambitionierten Zielen.**



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!



Quelle:

BMUB/UBA 2016: Die Wasserrahmenrichtlinie –Deutschlands Gewässer 2015, Bonn, Dessau.



Baden-Württemberg

MINISTERIUM FÜR UMWELT, KLIMA UND ENERGIEWIRTSCHAFT